Città di Bondeno

C O M U N E D I B O N D E N O
P r ovincia di F e r r a r a

A p p r o v a t o c o n d e l i b e r a z i o n e d i G i u n t a M u n i c i p a l e

n . 33 del 14/03/2023

REGOLAMENTO DISCIPLINANTE GLI INCARICHI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE E DI ALTA PROFESSIONALITA'

Allegato A)

ART. 1) - OGGETTO DEL REGOLAMENTO

1) Il presente regolamento disciplina e regolamenta le procedure ed i criteri per il finanziamento, la definizione, la valutazione, il conferimento e la revoca degli incarichi di Elevata Qualificazione e di Alta Professionalità nel rispetto di quanto previsto dai C.C.N.L. vigenti in materia, con particolare riferimento al C.C.N.L. – Comparto Funzioni Locali del 16/11/2022, artt. 16, 17, 18 e 20.

2) Le risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative sono poste a carico del bilancio del Comune, entro i limiti previsti dalla legge e dalla contrattazione nazionale e decentrata.

3) La disciplina di cui al presente regolamento costituisce esercizio di poteri datoriali di natura privatistica, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001.

ART. 2) – DEFINIZIONI

1) Con il termine "Elevata Qualificazione" si definisce la posizione di lavoro di elevata responsabilità con elevata autonomia decisionale, previamente individuata dall'amministrazione in base alle proprie esigenze organizzative. Tali posizioni richiedono:

- responsabilità amministrative e di risultato, a diversi livelli, in ordine alle funzioni specialistiche e/o organizzative affidate, inclusa la responsabilità di unità organizzative; responsabilità amministrative derivanti dalle funzioni organizzate affidate e/o conseguenti ad espressa delega di funzioni da parte del dirigente, implicante anche la firma del provvedimento finale, in conformità agli ordinamenti delle amministrazioni;
- conoscenze altamente specialistiche, capacità di lavoro in autonomia accompagnata da un grado elevato di capacità gestionale, organizzativa, professionale atta a consentire lo svolgimento di attività di conduzione, coordinamento e gestione di funzioni organizzativamente articolate di significativa importanza e responsabilità e/o di funzioni ad elevato contenuto professionale e specialistico, implicanti anche attività progettuali, pianificatorie e di ricerca e sviluppo.

2) Le suddette posizioni di lavoro vengono distinte in due tipologie:

a) posizione di responsabilità di direzione di unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa;
b) posizione di responsabilità con contenuti di alta professionalità, comprese quelle comportanti anche l'iscrizione ad albi professionali, richiedenti elevata competenza specialistica acquisita attraverso titoli formali di livello universitario del sistema educativo e di istruzione oppure attraverso consolidate e rilevanti esperienze lavorative in posizioni ad elevata qualificazione professionale o di responsabilità, risultanti dal curriculum.

Ciascuna di tali posizioni costituisce oggetto di un incarico di Elevata Qualificazione.

3) Le tipologie di incarichi di Elevata Qualificazione possono essere assegnate esclusivamente a dipendenti classificati nella categoria D (a decorrere dal 1° aprile 2023 a dipendenti appartenenti all'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione), sulla base e per effetto di un incarico a termine conferito in conformità all'art. 18 del C.C.N.L del Comparto Funzioni Locali del 16/11/2022 e del presente Regolamento.

ART. 3) – FUNZIONI E COMPETENZE DEL PERSONALE INCARICATO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE

1) L'incarico di Elevata Qualificazione comporta, - nell'ambito delle deleghe assegnate e delle direttive impartite dal dirigente di riferimento, che resta in ogni caso responsabile delle attività e dei risultati conseguiti, - l'espletamento delle seguenti funzioni:

a) gestione dell'attività ordinaria che fa capo alla struttura;

b) gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali assegnate;

c) gestione delle attività volte al raggiungimento degli obiettivi assegnati;

d) responsabilità dei procedimenti amministrativi, ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 e s.m.i., e delle attività assegnate.

ART. 4) – FUNZIONI E COMPETENZE DEL PERSONALE INCARICATO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE - ALTA PROFESSIONALITA'

1) L'incarico di Alta Professionalità comporta, - nell'ambito delle direttive impartite dal dirigente di riferimento, che resta in ogni caso responsabile delle attività svolte e dei risultati conseguiti, - l'espletamento delle seguenti funzioni:

a) gestione delle attività e/o dei progetti, aventi contenuti di alta professionalità e specializzazione, volti al raggiungimento degli obiettivi assegnati;

b) attività di studio e ricerca caratterizzate da elevata autonomia ed esperienza;

c) esercizio delle funzioni di consulenza legale, di rappresentanza e assistenza in giudizio dell'Ente;

d) responsabilità dei procedimenti amministrativi, ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 e s.m.i., e delle attività assegnate, come delegati dal dirigente;

e) quant'altro previsto per le posizioni di Elevata Qualificazione, in quanto compatibile.

ART. 5) – COMPETENZA ALL'ISTITUZIONE DELLE POSIZIONI DI LAVORO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE/ALTE PROFESSIONALITA'

1) La Giunta Comunale, in considerazione della dotazione organica dell'Ente, del programma politico-amministrativo da realizzare, della complessità, delle competenze dei servizi, dell'organizzazione degli uffici e dei servizi, sentiti di Dirigenti ed il Segretario Generale, decide con propria deliberazione il numero delle "Posizioni di lavoro di Elevata Qualificazione e/o Alta Professionalità" da istituire per ciascuna Area/Settore/Servizio Autonomo.

2) La Giunta Comunale, con cadenza annuale, determina il budget finanziario per la corresponsione della retribuzione di posizione e di risultato agli incaricati di Elevata Qualificazione/Alta Professionalità.

3) L'Individuazione delle Aree/Servizi nei quali costituire le posizioni di lavoro di Elevata Qualificazione/Alta Professionalità, così come l'entità del badget da assegnare a tale scopo, dipendono da una valutazione della struttura e delle esigenze delle varie aree/servizi, effettuate dalla Giunta Comunale tenendo conto dei seguenti aspetti:

a) complessità dell'area/servizio sotto il profilo strutturale, gestionale e di applicazione delle norme;

b) maggiore o minore eterogeneità dei ambiti materiali di competenza dell'area/servizio;

c) obiettivi di particolare valore strategico per l'Amministrazione assegnati all'area/servizio.

4) La Giunta, al momento della determinazione annuale del fondo, procede alla conferma o alla variazione del budget di cui al precedente comma 2), tenendo conto dell'andamento e delle esigenze delle aree/settori, come risultano evidenziate da apposita relazione da trasmettere da parte di ciascun dirigente entro il mese di novembre dell'anno precedente a quello di riferimento. Ogni relazione dovrà contenere anche la proposta di organizzazione dei servizi assegnati, per gli adempimenti della Giunta Comunale di cui al precedente comma

ART. 6) – MODALITA' DI CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE/ALTE PROFESSIONALITA' E DURATA DEGLI STESSI

1) Gli incarichi di Elevata Qualificazione/Alta Professionalità sono conferiti per un periodo massimo non superiore a tre anni a dipendenti di categoria "D" (a decorrere dal 1° aprile 2023 a dipendenti appartenenti all'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione), aventi rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato, ovvero a personale acquisito dall'esterno ed inquadrato nella medesima categoria giuridica/Area nel caso di posizione lavoro di Elevata Qualificazione/Alta Professionalità in Aree/Settori dell'ente privi di personale avente qualifica dirigenziale e solo in caso di assenza di dipendenti assunti a tempo indeterminato, nel rispetto dei criteri di cui al presente regolamento. L'incarico può essere rinnovato con le stesse modalità e formalità.

2) Per il conferimento degli incarichi si tiene conto, in relazione alle funzioni ed attività da svolgere, della natura e caratteristiche dei programmi da realizzare, dei requisiti culturali posseduti, delle attitudini e della capacità professionale ed esperienza acquisiti dal personale della categoria "D", ovvero dell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione.

3) Ai fini dell'individuazione del soggetto cui conferire l'incarico di Elevata Qualificazione/Alta Professionalità, il Dirigente o il Sindaco, nel caso di posizione di lavoro di Elevata Qualificazione/Alta Professionalità in Aree/Settori dell'ente privi di personale avente qualifica dirigenziale, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 25 del D.Lgs. n. 150/2009, effettua la scelta tenendo conto dei seguenti parametri di valutazione:

a) titoli culturali e professionali;

b) competenza tecnica e specialistica posseduta;

c) capacità professionale sviluppata *(di organizzazione, di ottimizzare le risorse umane e finanziarie, di innovazione, miglioramento e riduzione della spesa pubblica, capacità di raggiungere i risultati lavoratici prefissati, di lavorare in gruppo ect..),* nonché l'attitudine a coprire il ruolo;

4) L'assegnazione dell'incarico deve essere preceduta da una fase istruttoria durante la quale i dipendenti di categoria "D" (ovvero dell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione) dell'Area nella quale la posizione di lavoro di Elevata Qualificazione/Alta Professionalità viene istituita, a seguito di apposito Avviso Pubblico affisso per 10 (dieci) giorni all'Albo Pretorio e comunicato ai dipendenti medesimi, presentano la propria candidatura a ricoprire l'incarico di cui trattasi, attraverso la trasmissione del proprio curriculum formativo -professionale.

5) La Commissione selezionatrice composta dai Dirigenti e dal Segretario Generale:

a) procede alla valutazione dei curricula valutando le competenze possedute in rapporto al rispetto dei requisiti richiesti e redigono apposita graduatoria sulla base degli elementi di valutazione e dei punteggi riportati nella tabella di cui appresso;

b) qualora il candidato non ottenga una votazione superiore a punti 50 (cinquanta) si determinerà l'impossibilità di conferirgli l'incarico;

TABELLA PUNTEGGIO PER INCARICHI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE/ALTA PROFESSIONALITA'

N. ord.	Elementi di valutazione	Punteggio max attribuibile	Punteggio attribuito
1	Esperienza lavorativa acquisita all'interno dell'Ente con particolare riferimento alle funzioni attinenti l'Elevata Qualificazione/Alta Professionalità da ricoprire	**30**	
2	Titoli di studio attinenti ai compiti propri dell'Elevata Qualificazione/Alta Professionalità da ricoprire (il punteggio è cumulabile) : 2.1) Diploma di maturità 2.2) Diploma universitario e/o parauniversitario di durata triennale; 2.3) Diploma di laurea/Laurea specialistica; 2.4) Abilitazione professionale; 2.5) Dottorato di ricerca e/o diploma di specializzazione post laurea	**40** 2 7 11 14 6	
3	Altri titoli culturali ed esercizio di attività professionali interne o esterne in materia, attinenti all'Elevata Qualificazione/Alta Professionalità da ricoprire (il punteggio è cumulabile): ***3.1) Titoli di studio ulteriori*** 3.2) Attestati di partecipazione a corsi di formazione ed aggiornamento con esame finale 3.3) attività professionale autonoma 3.4) pubblicazioni di carattere scientifico 3.5) Docenze, consulenze e incarichi professionali conferiti da altri Enti Pubblici, comprese le nomine a componenti Commissioni di gara.	**10** 2 1 1 6	
4	Valutazione dell'attitudine a svolgere l'incarico: 4.1) capacità di relazione e, più precisamente, l'idoneità dei candidati a: gestire quantità e tipologie di relazioni con altre aree/servizi all'interno dell'Ente, nonché con altri Enti; 4.2) capacità di relazione e gestire i rapporti con l'utenza; 4.3) partecipare ai processi lavorativi dell'Ente in ragione di specifiche competenze tecniche possedute; 4.4) capacità di gestire la prevenzione della corruzione in ragione dei processi lavorativi da affidare e della specifica conoscenza del Piano nazionale e Comunale di prevenzione della Corruzione e del Codice di Comportamento dei dipendenti.	**20**	
		Totale 100	Totale

ART. 7) – SOSTITUZIONE E REVOCA DELL'INCARICO

1) Gli incarichi possono essere revocati, con provvedimento scritto e motivato, prima della scadenza, dal soggetto che ha provveduto al loro conferimento, in relazione a intervenuti mutamenti organizzativi o in conseguenza di valutazione negativa della performance individuale. In questi casi prima di procedere alla revoca, è necessario acquisire in contraddittorio, le valutazioni del dipendente interessato, anche assistito dalla organizzazione sindacale cui aderisce, o conferisce mandato, o da persona di sua fiducia.

2) La revoca dell'incarico comporta la perdita della retribuzione di posizione e risultato; il dipendente resta comunque inquadrato nel profilo e nella categoria/Area di appartenenza.

3) In caso di assenza prolungata, ovvero di impedimento, del titolare dell'Elevata Qualificazione o Alta Professionalità, ovvero di Alta Professionalità, la competenza della gestione della specifica struttura viene avocata dal Dirigente di riferimento.

ART. 8) – RETRIBUZIONE DI POSIZIONE, DI RISULTATO E COMPENSI AGGIUNTIVI

1) Il trattamento economico accessorio del personale titolare di incarico di Elevata Qualificazione/Alta Professionalità è composto dalla retribuzione di posizione e dalla retribuzione di risultato.

2) Tale trattamento e comprensivo di tutte le competenze accessorie e le indennità previste dai CCNL, compresi il compenso per lavoro straordinario.

3) In aggiunta alla retribuzione di posizione e di risultato, possono essere erogati anche i trattamenti accessori, ai sensi dell'art. 20 del CCNL del 16/11/2022

ART. 9) – GRADUAZIONE DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI E DELLE ALTE PROFESSIONALITA'

1) La graduazione delle posizioni di lavoro ad Elevata Qualificazione e/o Alta Professionalità avviene con il supporto del Nucleo di Valutazione applicando i criteri di cui all'Allegato "A" del presente regolamento.

2) La graduazione deve tenere conto della complessità e della rilevanza delle responsabilità amministrative e gestionali di ciascun incarico di Elevata Qualificazione/Alta Professionalità, del numero delle risorse umane assegnate, del budget gestito nonché dell'ampiezza e del contenuto delle eventuali funzioni delegate con attribuzione di firma di provvedimenti finali a rilevanza esterna.

3) Le risultanze delle operazioni di cui al precedente comma sono finalizzate alla determinazione della retribuzione di posizione, da riconoscersi nell'ambito e nel rispetto dei limiti sottoelencati:

a) per le Elevate Qualificazioni e per le Alte Professionalità la retribuzione di posizione può variare da un importo minimo di €. 5.000,00= ad un importo massimo di €. 18.000,00= annuali lordi per tredici mensilità, così ripartiti:

- fino a punti 50: €. 5.000,00=;
- fino a punti 70: €. 8.000,00=;
- fino a punti 80: €. 13.000,00=;
- fino a punti 90: €. 16.000,00=;
- fino a punti 100: € 18.000,00=.

ART. 10) – VALUTAZIONE E RETRIBUZIONE DI RISULTATO DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI E DELLE ALTE PROFESSIONALITA'

1) La retribuzione di risultato è corrisposta previa acquisizione della relazione del titolare dell'incarico di Elevata Qualificazione/Alta Professionalità, da presentarsi entro la data del 15 marzo dell'anno successivo a quello a cui la retribuzione si riferisce e tiene conto sia della valutazione della performance effettuata

dall'O.I.V/N.d.V e sia della prestazione individuale effettuata dai Dirigenti e dal Segretario Generale, con i criteri previsti dal sistema premiale del Comune. La retribuzione di risultato, conseguente alla valutazione, ha, come valore massimo, la percentuale della corrispondente retribuzione di posizione compresa entro la fascia percentuale prevista dal contratto collettivo nazionale di lavoro e provvedimenti comunali attuativi, come previsto nel piano annuale della performance, nei limiti delle risorse previste per tale istituto.
2) La retribuzione di risultato da corrispondere annualmente è pari al 15% delle risorse complessivamente finalizzate alla erogazione della retribuzione di Posizione e di risultato di tutti gli incarichi di Elevata Qualificazione e Alta Professionalità previste ed istituite. La Giunta Comunale può, con provvedimento adeguatamente motivato, aumentare la percentuale minima del 15%.

3) Le retribuzioni di posizione e di risultato, allocate in bilancio, sono finanziate attraverso il fondo risorse decentrate, in conformità a quanto previsto dagli artt. 79 e 80 del C.C.N.L. del 16/11/2022

4) prima di procedere alla definitiva formalizzazione di una valutazione non positiva, si acquisiscono in contraddittorio, le valutazioni del dipendente interessato anche assistito dalla organizzazione sindacale cui aderisce o conferisce mandato o da persona di sua fiducia.

ART. 11) – MONITORAGGIO E VERIFICHE DEGLI INCARICHI

1) L'Amministrazione Comunale informa le OO.SS sugli atti concernenti la individuazione e la graduazione delle posizioni di Elevata Qualificazione e Alta Professionalità ed il conferimento degli incarichi, trasmettendone copia.

ART. 12) – DISPOSIZIONI FINALI – PUBBLICITA'

1) Il presente regolamento costituisce parte integrante del regolamento sull'ordinamento degli Uffici e servizi ed entra in vigore il giorno successivo all'esecutività della delibera di approvazione.

2) Per la particolarità della struttura organizzativa dell'ente e delle posizioni ad Elevata Qualificazione ed Alta Professionalità ad oggi istituite non si prevede l'ipotesi e quindi non se ne riporta nel presente Regolamento la specifica disciplina, di conferimenti di incarichi di Elevata Qualificazione ad interim a dipendenti già titolari di incarichi di Elevata Qualificazione e/o Alta Professionalità, come previsto dal comma 5 dell'art. 17 del CCNL del 16/11/2022;

3) Il presente regolamento sarà inserito, dopo la sua entrata in vigore, nel sito istituzionale del Comune – nella sezione *"Amministrazione Trasparente".*

ART.13) – ABROGAZIONI

1) Con l'entrata in vigore del presente regolamento è abrogata qualunque precedente disciplina in materia contenuta in altre disposizioni regolamentari.

ART. 14) – DISPOSIZIONI FINALI

1) Per quanto non espressamente disciplinato dal presente regolamento si rinvia alle norme dei vigenti C.C.N.L. e C.C.D.I., nonché alle disposizioni previste nel Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, compatibili con il presente regolamento.

ALLEGATO “A”

CRITERI PER LA GRADUAZIONE DELLE POSIZIONI DI LAVORO AD ELEVATA QUALIFICAZIONE O DI ALTA PROFESSIONALITA’

TIPOLOGIA DI POSIZIONE DI LAVORO: _____

SETTORE DI RIFERIMENTO / AREA: _____

SERVIZI ISTITUZIONALMENTE ATTRIBUTI ALLA POSIZIONE DI LAVORO “EQ” o “AP”: _____

Fattori valutativi	PUNTEGGIO ASSEGNATO	NOTE
A) Responsabilità da assumere (rischio di responsabilità per il ruolo ricoperto: grado e/o frequenza di esposizione a conseguenze amministrativo-contabili, civili e/o penali, firma di atti a rilevanza esterna)	…… (fino al max punti 20)	
B) Autonomia decisionale e budget assegnato (grado di autonomia nelle decisioni prese nell’ambito dell’incarico attribuito e budget assegnato)	…… (fino al max punti 20)	
C) Complessità decisionale (complessità del processo decisionale, disomogeneità e/o molteplicità delle competenze, variabilità delle normative)	…… (fino al max punti 15)	
D) Professionalità specifica correlata al ruolo 1) grado di conoscenze tecniche, giuridiche, gestionali; 2) aggiornamento necessario	…… (fino al max punti 15)	
E) Tipologia e complessità delle relazioni gestite interne ed esterne	…… (fino al max punti 15)	
F) Numero delle risorse umane assegnate (solo tempi indeterminati): FINO A 4 DA 5 A 10 OLTRE 10	 Punti 5 Punti 12 Punti 15	
Totale generale	**……./100**	